



COMUNE DI MONTECATINI TERME

COPIA

VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 33

SEDUTA DEL 17/04/2008.

**OGGETTO: ARTICOLO 3 COMMA 28 LEGGE FINANZIARIA 2008 -
AUTORIZZAZIONE AL MANTENIMENTO DELLE ATTUALI PARTECIPAZIONI.**

L'anno DUEMILAOTTO, addì DICIASSETTE del mese di APRILE alle ore 21,35, nella solita sala delle adunanze, previa convocazione nei modi di rito, si è oggi riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria - seduta pubblica, in prima convocazione. Risultano presenti i Signori:

SEVERI ETTORE	P	MARCHETTI ANGIOLO	A
LORUSSO NAZARENO	A	MENCARELLI MORENO	A
NATALINI NERIO	A	MONCINI RENATO	P
ALBERTI SALVATORE PIETRO	P	GALLIGANI MAURIZIO	P
QUARANTA ANDREA	P	BATTAGLIA MASSIMO	P
BARTOLINI AMEDEO	P	BECHINI ROSSANO	P
BIANUCCI CRISTIANA	P	BONI MASSIMO	P
FANUCCI EDOARDO	P	BUONANNO ANDREA	A
BARCA PIERO	P	FORCIERI STEFANO	A
DE MARTIN MAZZALON MARCO	P	GIGETTI STEFANO	P
CHECCACCI ANTONIO	A		

TOTALE PRESENTI n. 14 TOTALE ASSENTI n. 7

Sono presenti gli Assessori: De Carlo Vincenzo, Calzolari Gianluca, Gabbani Andrea, Lenzi Raffaele, Pieri Valentino.

Presiede l'adunanza il Sig. ROSSANO BECHINI, nella sua qualità di Presidente.

Assiste il Sig. Dott. ANTONIO BALDANZINI, Segretario Generale.

Sono designati scrutatori i Sigg.ri: Barca Piero, Gigetti Stefano, Moncini Renato.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale per poter deliberare, pone in discussione l'argomento in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

ATTESO CHE le disposizioni introdotte dalla Legge Finanziaria 2008 impongono ai Comuni di effettuare una ricognizione delle proprie partecipazioni per verificare la compatibilità delle stesse con lo svolgimento di attività finalizzate alla produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

ATTESO CHE tale ricognizione deve costituire l'oggetto di una delibera del Consiglio Comunale (art 3, comma 28) con la quale si autorizza il mantenimento delle attuali partecipazioni o l'assunzione di nuove partecipazioni nel rispetto delle disposizioni del comma 27;

ATTESO CHE per adempiere al dettato normativo di cui sopra il Comune di Montecatini Terme può dunque detenere o assumere partecipazioni in società solamente se:

- 1) svolgono attività finalizzate alla produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- 2) producono servizi di interesse generale;

VISTO lo Statuto del Comune di Montecatini Terme che recita all'art. 6;

1) *Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative riguardanti la sua popolazione ed il suo territorio, ad esclusione di quelle che la Costituzione e le leggi attribuiscono ad altri soggetti. **Hanno carattere primario le funzioni relative ai settori dei servizi sociali, sanitari e culturali, dell'assetto, utilizzo e tutela del territorio, dello sviluppo economico, del benessere della Comunità e della promozione turistico-termale;***

2) *Per il perseguimento delle sue finalità, il Comune assume la programmazione come metodo di intervento e definisce gli obiettivi della propria azione mediante piani, programmi generali e programmi settoriali, indirizzando l'organizzazione dell'Ente secondo criteri idonei a realizzarla ed assicurando alla stessa i mezzi necessari;*

3) *Il Comune partecipa, con proprie proposte, alla programmazione economica, territoriale ed ambientale della Regione e concorre alla formazione dei programmi pluriennali di coordinamento, secondo le norme della legge regionale;*

4) *Il Comune rappresenta la comunità verso gli altri livelli di governo e di amministrazione. Nell'esercizio di funzioni che estendono i loro effetti ad altre comunità si impegna a rispettare gli accordi e a riconoscere gli istituti che organizzano e regolano i rapporti di collaborazione. A tal fine il Comprensorio della Valdinievole viene riconosciuto quale area primaria di riferimento.*

ATTESO CHE anche il Consiglio di Stato (Cons. di Stato 2605/2001 e Cons. di Stato 2024/2003) ha chiarito che «per "servizio pubblico" si intende qualsiasi attività che si concretizzi nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, non solo in termini economici ma anche in termini di promozione sociale, purché risponda ad esigenze di utilità generale o ad essa destinata in quanto preordinata a soddisfare interessi collettivi»;

IL PRESIDENTE
(F.to Sig. Rossano Bechini)

IL SEGRETARIO GENERALE
(F.to Dott. Antonio Baldanzini)

RICHIAMATO nuovamente lo Statuto del Comune di Montecatini Terme, art. 51, il quale prevede che:

- 1) *Il Comune di Montecatini Terme, nell'ambito delle proprie competenze socio-economiche, provvede alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico della propria comunità;*
- 2) **Spetta al Consiglio comunale la determinazione sulla rilevanza pubblica del servizio e la valutazione della sua conformità agli interessi comunitari rappresentati, stabilendone la forma di gestione nel rispetto della natura del servizio medesimo e di quanto previsto dalla legge e dal presente Statuto.**

ATTESO CHE il comma 2 dell'art 51 dello Statuto dell'ente fa proprio l'orientamento giurisprudenziale dominante;

ATTESO CHE quindi in merito alla configurazione di servizio pubblico è importante **la scelta politica amministrativa effettuata dal Comune**, in questo senso si veda la sentenza TAR Liguria II Sez., 28/04/2005 n° 5273: « Come è noto, non esiste una definizione legislativa generale di servizio pubblico, sicché sulla questione si sono a lungo affacciate dottrina e giurisprudenza, che hanno elaborato due teorie che, sostanzialmente, si contendono il campo: quella soggettiva e quella oggettiva, oggi prevalente. Nella materia specifica dei servizi pubblici locali soccorre però l'art. 112 T.U.E.L., secondo il quale "gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali". La genericità della norma si spiega agevolmente con la circostanza che gli enti locali, ed il comune in particolare, sono enti a fini generali dotati di autonomia organizzativa, amministrativa e finanziaria (art. 3 T.U.E.L.), nel senso che essi hanno la facoltà di determinare da sé i propri scopi e, in particolare, di decidere quali attività di produzione di beni ed attività, purché genericamente rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità locale di riferimento (art. 112 T.U.E.L.), assumere come doverose.»;

ATTESO CHE quel che conta è dunque la scelta politico amministrativa dell'ente locale di assumere il servizio pubblico, al fine di soddisfare in modo continuativo obiettive esigenze della collettività;

RILEVATO come si evince dalla relazione (**allegato "A"**) che le società in cui questo Ente detiene partecipazioni, anche di minoranza, rispondono ai requisiti richiesti dalle citate disposizioni della legge finanziaria 2008, in quanto strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali o in quanto producono servizi di interesse generale;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione è stata presentata alla "Commissione Sviluppo Economico" e alla "Commissione consiliare di Controllo sulle attività delle Aziende Partecipate" riunitesi in data 01 aprile 2008;

IL PRESIDENTE
(F.to Sig. Rossano Bechini)

IL SEGRETARIO GENERALE
(F.to Dott. Antonio Baldanzini)

VISTO il parere tecnico e contabile favorevole, reso dal Dirigente del Servizio Pianificazione e Controlli (**allegato "B"**);

VISTO il parere di conformità alle normative vigenti, reso dal Segretario Comunale (**allegato "C"**);

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTO il decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

VISTA la Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge Finanziaria per il 2008) pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 300 del 28.12.2007;

EFFETTUATA la votazione della proposta di deliberazione, di cui il Presidente con l'ausilio degli scrutatori verifica e proclama il seguente risultato:

Consiglieri presenti: n. 14;
Consiglieri votanti: n. 14;
Voti favorevoli: n. 14;

DELIBERA

1. **DI DARE ATTO CHE** il Comune di Montecatini Terme detiene quote di partecipazione nelle società di seguito indicate, le quali rispondono ai requisiti richiesti dall'art. 3 comma 28 e succ. della legge finanziaria 2008, in quanto strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali o in quanto producono servizi di interesse generale, autorizzandone pertanto il mantenimento:

- DENOMINAZIONE	- VALORE	- QUOTA
- Terme di Montecatini s.p.a.	- 7.456.760,00	- 49,999665%
- Montecatini Parcheggi s.p.a	- 8.014.601,00	- 99,99314%
- Montecatini Congressi Soc. cons. A RL	- 5.000,00	- 5%
- Pistoia Promuove Soc. cons. A RL	- 2.000,00	- 3,57%
- S.P.E.S. s.p.a.	- 17.550,00	- 2,34%
- Toscana Energia s.p.a.	- 80.278,00	- 0,056%
- Fidi Toscana s.p.a.	- 1.560,00	- 0,0021%
- ATO n. 5	-	- 4,8%
- ATO n. 2	-	- 2,74%

2. **DI PRENDERE ATTO** dei risultati dell'analisi condotta dall'U.O. Programmazione e Aziende Partecipate in collaborazione con la società che effettua il servizio di analisi e monitoraggio delle aziende partecipate dell'ente (**allegato "A"**) che qui si riepilogano:

Classificazione e giustificazione sintetica

Terme di Montecatini s.p.a.	Svolge un'attività configurabile come servizio pubblico locale a rilevanza economica. La partecipazione è pienamente legittima ai sensi della LF 2008, anche in base alle finalità istituzionali, tuttavia occorre ripensare alla governance della società per il rispetto dell'in house providing
Montecatini Parcheggi s.p.a.	Svolge un servizio pubblico locale a rilevanza economica, si configura come in house providing. La partecipazione del Comune è pienamente legittima ai sensi della LF 2008.
Montecatini congressi Soc. cons. ARL	Non svolge un servizio di interesse generale nell'interpretazione UE, né un servizio pubblico né tanto meno un servizio strumentale, ma il suo oggetto sociale rientra nelle finalità istituzionali del Comune. La partecipazione del Comune è pienamente legittima ai sensi della LF 2008 in base alla rispondenza con le finalità istituzionali (art. 6 Statuto del Comune).
Pistoia Promuove Soc. cons. ARL	Non svolge un servizio di interesse generale nell'interpretazione UE, né un servizio pubblico né tanto meno un servizio strumentale, ma il suo oggetto sociale rientra nelle finalità istituzionali del Comune. L'apparente sovrapposizione con Montecatini Congressi viene meno se si considera il diverso impatto sul territorio delle due attività e l'impegno finanziario della società per l'organizzazione di attività ludico ricreative sul territorio. La partecipazione del Comune è comunque pienamente legittima ai sensi della LF 2008 in base alla rispondenza con le finalità istituzionali (art. 6 Statuto del Comune).
S.P.E.S. spa	Svolge un servizio pubblico locale a

	rilevanza economica che si configura come in house providing. Il contratto di servizio è stipulato tramite il LODE di Pistoia. La partecipazione del Comune è pienamente legittima ai sensi della LF 2008.
Toscana Energia s.p.a.	Svolge, indirettamente come società proprietaria della reti, un servizio pubblico locale a rilevanza economica nonché un servizio di interesse economico generale per cui la partecipazione ai sensi della LF 2008 è pienamente legittima.
Fidi Toscana s.p.a.	Non svolge un servizio pubblico locale ma attività di impresa e la partecipazione a tale società può rientrare nelle finalità istituzionali solo in senso molto allargato nell'ambito del tema prioritario dello sviluppo economico del territorio. La partecipazione del Comune è pienamente legittima ai sensi della LF 2008
ATO 5	Si tratta di consorzio obbligatori costituito da comuni per la regolazione di servizi pubblici locali a rilevanza economica (D.lgs. n. 22/1997, istituito con L.R. n. 25/1998 e regolamentato ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 267/200). La legittimità della partecipazione non è in discussione ma è collegata all'evoluzione della normativa
ATO 2	Si tratta di consorzio obbligatorio costituito da comuni per la regolazione di servizi pubblici locali a rilevanza economica (L. n. 36 del 5 gennaio 1994, Consorzio istituito con L.R. n. 81/1995 e regolamentato ai sensi dell'art. 31 del D.gs 267/200). La legittimità della partecipazione non è attualmente in discussione ma è collegata all'evoluzione della normativa.

3. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è stato reso il parere tecnico-contabile favorevole da parte del Responsabile del Servizio Pianificazione e Controlli (allegato "B");
4. **DI DARE ATTO** che è stato reso il parere favorevole da parte del Segretario Comunale, come risulta per esplicito dall'allegato "C";

IL PRESIDENTE
(F.to Sig. Rossano Bechini)

IL SEGRETARIO GENERALE
(F.to Dott. Antonio Baldanzini)

5. **DI PRENDERE ATTO** che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della legge n. 241/1990, il responsabile del procedimento è la D.ssa Rossella Bonciolini;
6. **DI DARE ATTO** che fanno parte integrante e inscindibile del presente deliberato n. 3 allegati;
7. **DI DARE ATTO**
 - che il presente deliberato diverrà esecutivo dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune, ex art. 134, comma 3, del citato D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;
 - che lo stesso verrà pubblicato ritualmente all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi, ex art. 124, comma 1, del D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

IL PRESIDENTE

PONE quindi in votazione, per alzata di mano, la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento;

ESPERITA la stessa con l'ausilio degli scrutatori, si accerta:

Consiglieri presenti:	n. 14;
Consiglieri votanti:	n. 14;
Voti favorevoli:	n. 14;

PROCLAMA l'esito della votazione e

DICHIARA

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE il presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art.134 - comma 4°- del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Al termine delle votazioni escono il Sindaco ed il cons. Fanucci e rientra il cons. Checcacci - il numero dei consiglieri presenti scende a 13.

IL PRESIDENTE
(F.to Sig. Rossano Bechini)

IL SEGRETARIO GENERALE
(F.to Dott. Antonio Baldanzini)

Deliberazione n. 33 del 17/04/2008

Il presente verbale, che consta di n. 56 fogli, previa lettura e conferma, viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to ROSSANO BECHINI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to ANTONIO BALDANZINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente viene pubblicata oggi all'Albo Pretorio del Comune per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Montecatini Terme, **07/05/2008**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
"Segreteria Generale e Politiche Sociali"
F.to Marco Cortesi

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva per eseguita pubblicazione all'Albo Pretorio il **19/05/2008**

Montecatini Terme, _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
"Segreteria Generale e Politiche Sociali"
F.to Marco Cortesi

Per copia conforme all'originale

Montecatini Terme, _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
"Segreteria Generale e Politiche Sociali"
Marco Cortesi

FOGLIO N. _____